

Справочные материалы по противодействию коррупции



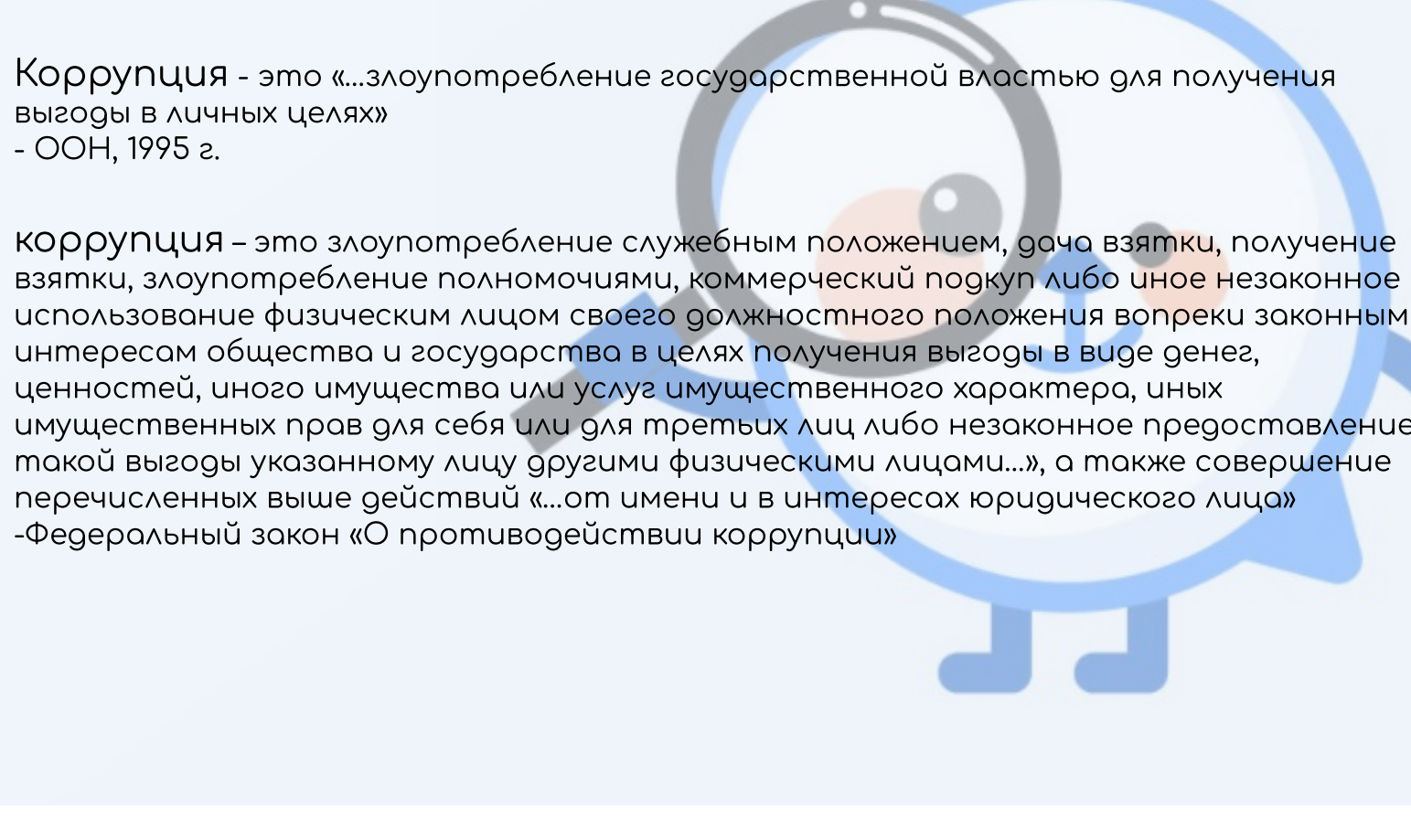
г.Ульяновск 2021
АНО "Ориентир"

Коррупция –

-серьезная угроза безопасности страны. Она наносит обществу большой вред, посягает на основы государственной власти, снижает эффективность деятельности государственных и муниципальных органов и подрывает их авторитет, затрудняет экономическое развитие страны в целом. Разрушает демократические институты и ценности, понятия о справедливости и общественном долге, коррупция наносит ущерб устойчивому развитию государства и правопорядку. Коррупция деформирует правосознание граждан, создавая у них предостережение о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем покупки должностных лиц.

Коррупция, клановость, сращивание чиновников, правоохранителей с криминалитетом — это беда, унижающая для страны. Победить коррупцию в России можно, если сделать борьбу с ней общенациональным делом. Мы будем действовать последовательно, осмысленно и решительно, устраняя фундаментальные причины коррупции и коряя конкретных коррупционеров, создавая мотивацию для тех людей, которые готовы служить России верой и правдой. Таких людей у нас в стране традиционно много. Они будут востребованы. Мы должны обеспечить неотвратимость наказания за любые коррупционные деяния. –

(В.В. Путин)



Определения коррупции

Определения в научной литературе

Коррупция – это социально-правовое или криминалистическое явление, которое охватывает ряд преступлений, представляющих злоупотребление государственностью властью и иными должностными полномочиями для получения материальной и иной выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или групп – Лунев В. В.

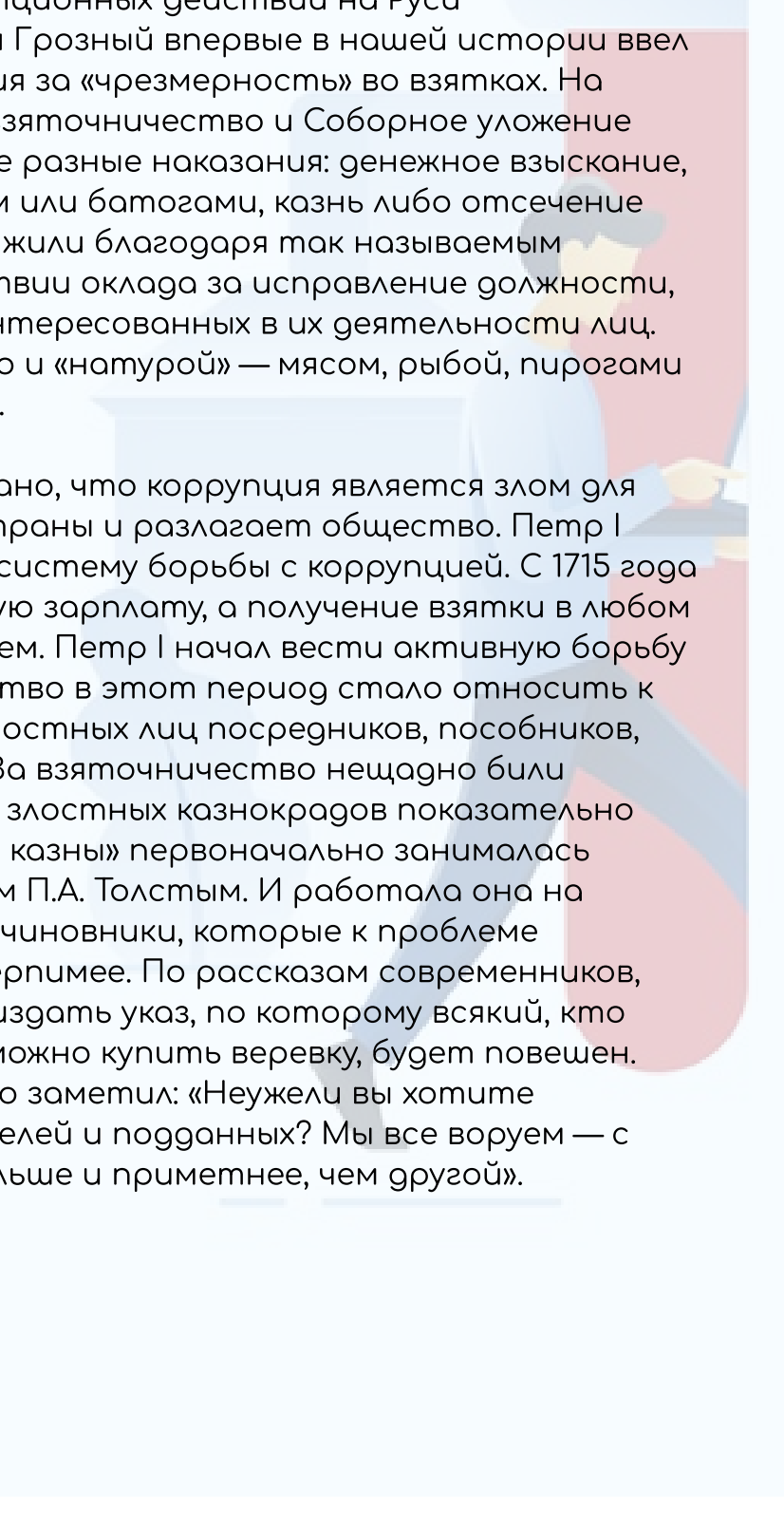
Коррупция – представляет собой «...порчу или коррозию власти путем ее подкупа» – Богданов И. Я., Копылкина И. П.

Коррупция – это ...социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах – Волженкин Б. В.

Определения, даваемые в нормативных правовых актах

Коррупция – это «...злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях» – ООН, 1995 г.

коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг общественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами...», а также совершение перечисленных выше действий «...от имени и в интересах юридического лица» – Федеральный закон «О противодействии коррупции»



Противодействие коррупции в России: История и современность

Коррупция, одной из основных составляющих которой является взяточничество, осуждается во всем мире, но существует, увы, с незапамятных времен. Мздоимство упоминается в русских летописях еще в XIII веке, и первый законодательный запрет совершения, пользуясь современной терминологией, коррупционных действий на Руси принадлежит Ивану III. Его внук Иван Грозный впервые в нашей истории ввел смертную казнь в качестве наказания за «чрезмерность» во взятках. Но законодательным образом осуждало взяточничество и Соборное уложение 1649 года, предусматривавшее самые разные наказания: денежное взыскание, запрет на службу, битые кнутовищи или батогами, казнь либо отсечение руки. До XVIII века чиновники на Руси жили благодаря так называемым «кормлениям», то есть, при отсутствии оклада за исправление должности, разрешению на подношения от заинтересованных в их деятельности лиц. Одаривали их не только деньгами, но и «натурой» — мясом, рыбой, пирогами и пр., что было делом обыкновенным.

В царствование Петра I было осознано, что коррупция является злом для государства, подрывает бюджет страны и разлагает общество. Петр I пытался выстроить в государственную систему борьбы с коррупцией. С 1715 года чиновникам назначали фиксированную зарплату, а получение взятки в любом виде уже признавалось преступлением. Петр I начал вести активную борьбу против коррупции, и законодательство в этот период стало относиться к субъектам коррупции помимо должностных лиц посредников, пособников, подстрекателей и недонесителей. За взяточничество нещадно били батогами, клеймили, ссылали. Особо злостных закономерно показательно казнили. Сообщениями «о похищении казны» первоначально занималась тайная канцелярия во главе с графом П.А. Толстым. И работала она на совесть. Но были и такие взятки, которые к современному мздоимству относились гордо званием терпимые. По рассказам современников, однажды в Сенате Петр приказал издать указ, по которому всякий, кто украдет у казны сумму, на которую можно купить веревку, будет повешен. Генерал-прокурор Яеужинский на это заметил: «Неужели вы хотите остаться императором без служителей и поданных? Мы все ворует — с тем только различием, что один больше и приметнее, чем другой».

Противодействие коррупции в России: История и современность

Серьезно взявшись за взяточников Екатерина II, в отличие от своих предшественников не ограничиваясь нравочениями и показательной расправой над взяточником. Суевым и канцелярским служащим было назначено жалованье, позволяющее существовать вполне безбедно. Годовой оклад служащего средней руки в 1763 году составлял 30 рублей в уездных, 60 рублей в губернских и 100—150 рублей в центральных и высших учреждениях. При таких зарплатах императрица имела все основания требовать от чиновников честности и непокупиности. В 1781 году Александр III учредил комитет для выработки проекта Уголовного уложения. Было принято специальное решение, запрещающее совмещение государственных должностей с должностями в акционерных обществах и банках. В советский период государство тщательно контролировало практически все сферы жизни, хотя при этом имел место произвол чиновников, наделенных чрезвычайными полномочиями. В 1918 году появляется первый советский декрет о взяточничестве, предусматривавший пятилетний срок заключения и конфискацию имущества. Императрица Екатерина II Император Александр III По Уголовному кодексу Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 1922 года (УК РСФСР) получение взятки лицом, состоящим на государственной службе, совершенное при отягчающих обстоятельствах, влекущее суровое наказание вплоть до высшей меры с конфискацией имущества. Аналогичная санкция за получение взятки предусматривалась и в УК РСФСР 1926 года.

Во второй половине XX века коррупция всё больше становится международной проблемой. Для пропаганды знаний о коррупции Генеральной ООН был учрежден Международный день борьбы с коррупцией — 9 декабря. В этот день в 2003 году было открыто для подписания Конвенция ООН против коррупции. Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовным преступлением взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов. Согласно одному из положений Конвенции необходимо возвращать средства в ту страну, откуда они поступили в результате коррупции. Россия в числе первых стран подписала данную Конвенцию.

В настоящее время в Российской Федерации противодействие коррупции и поддержание ее причинам остается важной государственной задачей.

Кто же является коррупционером?

Рассматривая участников коррупции на примере взяточничества, стоит отметить, что в коррупционном процессе всегда участвуют две стороны. Одна сторона — это взяткодатель (подкупаемый). Вторая сторона — это взяткополучатель (осуществляющий подкуп). Также в процессе может участвовать и третья сторона — посредник.

ВЗЯТКОПОЛУЧАТЕЛЕМ (подкупаемым) может быть признано: должностное лицо — представитель власти, чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции; иностороннее должностное лицо и должностное лицо публичной международной организации; лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, основной целью деятельности которой является извлечение прибыли, а также в некоммерческой организации, которая не является государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, государственной корпорацией.

ВЗЯТКОДАТЕЛЬ (осуществляющий подкуп) — это любое лицо, которое предоставляет взяткополучателю (подкупаемому) некую выгоду в обмен на возможность пользоваться полномочиями этого лица в своих целях. Выгодой могут быть деньги, материальные ценности, услуги, льготы и прочие. При этом обязательным условием является наличие у взяткополучателя распорядительных, административно-хозяйственных или управленческих функций.

ПОСРЕДНИК — это доверенное лицо одной из сторон при участии, которого ведутся переговоры между сторонами, т.е. выполняющее посреднические функции. Посредник может быть инициатором предоставления лицу взяткополучателя, от их имени, выполняет техническое поручение своего доверителя. Его роль ограничивается тем, что он помогает реализовать вознивший у взяткодателя или взяткополучателя умысел на совершение данных преступлений.

Памятка для гражданина

Получение взятки нередко сопряжено с вымогательством, одним из наиболее общественно опасных и распространенных видов правонарушений, так как при этом должностное лицо конкретизирует угрозу, обращая ее к определенному лицу. Должностное лицо требует дать взятку под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам граждан, либо создания для гражданина таких условий, когда он вынужден дать взятку с целью предотвращения вредных для него последствий. При этом не может рассматриваться как вымогательство угроза со стороны взяткополучателя совершить в отношении взяткодателя законные действия, хотя и ущемляющие его интересы.

Необходимо знать, что законодатель предусмотрел в Уголовном кодексе Российской Федерации ответственность за заведомо ложный донос, в том числе и о вымогательстве взятки, такое преступление наказывается лишением свободы на срок до шести лет (ст. 306 УК РФ)

Ваши действия в случае вымогательства или провокации взятки (подкупа)

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без задирания, не допуская провокационных высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться как готовность дать взятку либо совершить подкуп
- внимательно выслушать и точно запомнить поставленные вам условия (размеры суммы, наименование товара и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, намерения коммерческого подкупа, последовательность решения вопроса)
- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое вам место для следующей встречи
- поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа
- не брать инициативу в рассмотрении на себя, вымогатель «работает на прием», а именно позволять потенциальному взяткополучателю «выговориться», сообщить вам как можно больше информации
- при наличии у вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке или ее вымогательстве.

Ваши действия в случае вымогательства или провокации взятки (подкупа)

Следует принять решение ОТКАЗАТЬ В ДАЧЕ ВЗЯТКЕ, прекратить всяческие контакты с вымогателем; подоготовить обращение в письменной форме и передать его в канцелярию того органа, в который вы обращаетесь. Необходимо оказать противодействие взяткоднику и вымогательству, исходя из честного понимания, что только всем миром можно одолеть это зло, что человек должен в любых ситуациях сохранять свое достоинство и не становиться пособником преступления — а именно незамедлительно обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении:

- в один из правоохранительных органов по месту вашего жительства или вышестоящие органы, в органы внутренних дел — в районные (городские) отделения (отдель) полиции, провдения (отдель) по борьбе с экономическими преступлениями, провдения (отдель) по борьбе с организованной преступностью;
- в министерство внутренних дел республик, краевые (областные) управления внутренних дел вплоть до Министерства внутренних дел Российской Федерации, в органы безопасности — в районные (городские) отделения (отделы);
- в республиканские (областные, краевые) отделения ФСБ России вплоть до Федеральной службы безопасности Российской Федерации;
- в органы прокуратуры — районному (городскому) прокурору, прокурору республики (края, области) вплоть до Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- в таможенные органы — региональные таможенные управления вплоть до Федеральной таможенной службы.

В других случаях вымогательства взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, безопасности, других правоохранительных органов вы можете обращаться непосредственно в подразделение собственной безопасности этих органов, которые занимаются вопросами пресечения преступлений, совершаемых сотрудниками.

Это важно знать!

Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно. В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности, таможенного органа или органа наркоконтроля вас обязаны выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме, при этом вам следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение.

Вы имеете право получить отметку на втором экземпляре своего заявления о регистрации его в правоохранительном органе или малон-уведомление в котором указываются сведения о сотруднике, принимаем сообщении, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения.

В правоохранительном органе полученное от вас сообщение (заявление) должно быть незамедлительно зарегистрировано, и о нем должно быть немедленно вышестоящему руководителю для осуществления процессуальных действий согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В случае отказа принять от вас сообщения (заявление) о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе вы имеете право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомырные действия сотрудников правоохранительных органов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющую прокурорский надзор за процессуальной деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

